



## ДЕПУТАТ

Чернігівської міської ради VIII скликання

**Рейко Марина Миколаївна**

14000, м. Чернігів, вул. Магістратська, 7

тел. +380503555523, email: marinamyshko@gmail.com

---

«30» вересня 2021р. вих.№ \_\_\_\_\_

Чернігівському міському голові  
Атрошенко В.А.

Начальнику фінансового управління  
Чернігівської міської ради  
Лисенко О.Ю.

### ДЕПУТАТСЬКИЙ ЗАПИТ

*Шановний Владиславе Анатолійовичу!  
Шановна Олено Юрївно!*

Депутат місцевої ради як представник інтересів територіальної громади, виборців свого виборчого округу зобов'язаний виражати і захищати інтереси відповідної територіальної громади та її частини - виборців свого виборчого округу, виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, наданих законом, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування.

Відповідно до частини 1 статті 2 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» місцеве самоврядування в Україні - це гарантоване державою право та реальна здатність територіальної громади - жителів міста - самостійно або під відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. При цьому, первинним суб'єктом місцевого самоврядування, основним носієм його функцій і повноважень є саме територіальна громада села, селища, міста.

Згідно з положенням частини 3 статті 16 цього ж Закону матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст.

Статтею 143 Конституції України передбачено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності.

Пунктом 2 статті 327 Цивільного кодексу України встановлено, що управління майном, що є у комунальній власності, здійснюють безпосередньо територіальна громада та утворені нею органи місцевого самоврядування.

Частинами 1-2 статті 78 Господарського кодексу України визначено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління, а орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

Згідно з пунктом 18 частини першої статті 64 Бюджетного Кодексу України до доходів загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад належать податок на прибуток підприємств та фінансових установ комунальної власності. При цьому податок на прибуток підприємств та фінансових установ комунальної власності, засновником яких є сільські, селищні, міські ради, зараховується до відповідних бюджетів.

Пунктом 29 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», а також пунктом 2.6 статті 91 Статуту територіальної громади м. Чернігова встановлено, що до виключної компетенції Чернігівської міської ради відноситься питання визначення порядку використання прибутку і доходів підприємств, установ і організацій комунальної власності, а також встановлення для підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, розміру частки прибутку, яка підлягає зарахуванню до місцевого бюджету.

Тож, принагідно хочу зазначити, що власником усіх комунальних підприємств Чернігівської міської ради є територіальна громада міста Чернігова, в особі Чернігівської міської ради і відповідно, майно комунальних підприємств перебуває у власності територіальної громади міста Чернігова і закріплюється за цими підприємствами на праві господарського відання.

Але, без врахування думки і інтересів територіальної громади м. Чернігова, Чернігівська міська рада, без проведення загальних громадських (бюджетних) слухань, пунктом 22 рішення міської ради від 24 грудня 2020 року № 3/VIII - 29 "Про бюджет Чернігівської міської територіальної громади на 2021 рік" підприємствам і організаціям, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Чернігова, за результатами фінансово-господарської діяльності 2020 року та щоквартальної фінансово-господарської діяльності у 2021 році встановила нульову ставку зі сплати до бюджету Чернігівської міської територіальної громади частини прибутку (доходу). Тобто, жодне комунальне підприємство, яке належить територіальній громаді м. Чернігова не відраховує частину свого чистого прибутку (доходу) до бюджету відповідної територіальної громади.

Разом з тим, останнім часом в офіційних повідомленнях Чернігівської міської ради ми все частіше можемо чути про певні проблеми з наповненням міського бюджету, про можливі втрати міського бюджету під час

опалювального сезону 2021-2022р., про брак коштів для завершення тих чи інших інфраструктурних об'єктів, тощо.

З огляду на такі повідомлення, можливо варто звернутися до досвіду інших українськи міст, в тому числі обласних центрів, де встановлені різні нормативи відрахування частини прибутку (доходу) для міських комунальних підприємств, які вар'їруються від 10 до 75 відсотків, зокрема:

- **м. Київ:** усі комунальні підприємства нараховують і сплачують частину чистого прибутку (доходу) згідно з нормативом у розмірі 20%;
- **м. Хмельницький, м. Бориспіль:** усі комунальні підприємства нараховують і сплачують частину чистого прибутку (доходу) згідно з встановленими нормативами у розмірі від 10 до 30%
- **м. Херсон:** рішенням про бюджет Херсонської міської територіальної громади на 2021 рік встановлено норматив відрахування частини прибутку (доходу) для комунальних підприємств міста на рівні 50%;
- **м. Черкаси, м. Обухів:** усі комунальні підприємства нараховують і сплачують частину чистого прибутку (доходу) згідно з встановленим нормативом у розмірі 15 %;
- **м. Суми:** застосовано диференційований підхід і усі комунальні підприємства нараховують і сплачують частину чистого прибутку (доходу) згідно з встановленими нормативами у розмірі від 1 до 30%;
- **м. Тернопіль:** застосовано диференційований підхід, зокрема комунальні підприємства, що здійснюють діяльність по забезпеченню послугами централізованого водопостачання холодної води та централізованого водовідведення та належного функціонування і технічного стану об'єктів водопроводу, каналізації та водопровідно - каналізаційних мереж, а також підприємства, які здійснюють діяльність із постачання теплової енергії, забезпечення послугами з централізованого опалення та централізованого постачання гарячої води розмір частини прибутку (доходу), що сплачується до загального фонду бюджету територіальної громади становить 0%, а для усіх інших підприємств – 30 %;
- **м. Вінниця:** норматив відрахування встановлено в розмірі 10% від чистого прибутку (доходу) комунального унітарного підприємства Вінницької міської ради визначеного наростаючим підсумком за результатами щоквартальної фінансово-господарської діяльності звітного періоду, крім підприємств міського електротранспорту, підприємств, які здійснюють діяльність у сфері транспорту та підприємств теплопостачання, для яких встановлено норматив відрахування у розмірі 1%;
- **м. Луцьк:** встановлено норматив відрахування частини чистого прибутку (доходу) для комунальних унітарних підприємств, або підприємств, у статутних капіталах яких є частка комунальної власності (акції, паї тощо) у розмірі 25%;

- **м. Одеса:** для підприємств, що належать до комунальної власності територіальної громади м. Одеси, розміру частини чистого прибутку (доходу), що вилючається до бюджету м. Одеси встановлений в розмірі від 10 до 75%.

Тож, як можна побачити відрахування частини чистого прибутку (доходу) для комунальних унітарних підприємств – це стала, нормальна і поширена в Україні практика, яка чомусь не застосовується в Чернігові. Тим більше, законодавством не заборонено здійснювати диференційований підхід до визначення розміру нормативів відрахувань частини чистого прибутку (доходу) в залежності від сфери діяльності того чи іншого комунального підприємства. Натомість, в разі розроблення і ухвалення рішення щодо збільшення розміру нормативів відрахувань частини чистого прибутку (доходу) для окремих комунальних підприємств комунальної власності територіальної громади м. Чернігова, це сприятиме належному формуванню балансу інтересів суб'єктів господарювання – комунальних підприємств громади, членів територіальної громади, органів місцевого самоврядування та податкових органів, а також забезпечить додаткове наповнення бюджету Чернігівської міської територіальної громади, активізацію прискорення соціально-економічного розвитку та вирішення проблем благоустрою міста, всебічного забезпечення прав членів територіальної громади м. Чернігова.

З огляду на вищевикладене, прошу Вас, при розробці проекту бюджету Чернігівської міської територіальної громади на 2022 рік розглянути можливість та необхідність збільшення нормативів відрахувань частини чистого прибутку (доходу) для підприємств, організацій та установ, що належать до комунальної власності Чернігівської міської територіальної громади, в залежності від сфери діяльності того чи іншого комунального підприємства.

Офіційну письмову відповідь на цей депутатський запит прошу надати у встановлений Законом строк шляхом її направлення на зазначену в запиті адресу електронної пошти [marinamyshko@gmail.com](mailto:marinamyshko@gmail.com)

Депутат  
Чернігівської міської ради VIII скл.



Рейко М.М.